

МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ

ХАНТЫ-МАНСИЙСКИЙ РАЙОН

Ханты-Мансийский автономный округ – Югра

**АДМИНИСТРАЦИЯ ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО РАЙОНА**

**П О С Т А Н О В Л Е Н И Е**

от №

*г. Ханты-Мансийск*

О внесении изменений

в постановление администрации

Ханты-Мансийского района

от 23.01.2020 № 16

«О Порядке оценки

налоговых расходов

Ханты-Мансийского района»

В целях приведения муниципальных правовых актов Ханты-Мансийского района в соответствие с действующим законодательством, руководствуясь статьей 32 Устава Ханты-Мансийского района:

1. Внести в постановление администрации Ханты-Мансийского

района от 23.01.2020 № 16 «О Порядке оценки налоговых расходов Ханты-Мансийского района» (далее – постановление) следующие изменения:

* 1. Преамбулу постановления изложить в следующей редакции:

«В соответствии с пунктом 2 статьи 174.3 [Бюджетного кодекса](http://nla-service.minjust.ru:8080/rnla-links/ws/content/act/8f21b21c-a408-42c4-b9fe-a939b863c84a.html) Российской Федерации, постановлением Правительства Российской Федерации от 22 июня 2019 года [№ 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов](http://nla-service.minjust.ru:8080/rnla-links/ws/content/act/33b9ffe1-e1c8-4a89-a587-a20dfac9f0c1.html) субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», руководствуясь статьей 32 Устава Ханты-Мансийского района:».

* 1. В пункте 1 постановления после слов «Ханты-Мансийского района» дополнить словами «согласно приложению к настоящему постановлению.».
  2. В пункте 4 постановления слово «(обнародования)» исключить.
  3. В пункте 5 постановления слова: «заместителя главы администрации района по финансам, председателя комитета по финансам» заменить словами: «заместителя главы Ханты-Мансийского района   
     по финансам Болдыреву Н.В.».
  4. Приложение к постановлению изложить в новой редакции согласно приложения к настоящему постановлению.
  5. Настоящее постановление применяется для сельских поселений Ханты-Мансийского района в течение срока действия соглашения, заключенного между органами местного самоуправления сельских поселений Ханты-Мансийского района и Администрацией Ханты-Мансийского района о передаче полномочий по решению вопросов местного значения сельских поселений Ханты-Мансийского района в части установления порядка оценки налоговых расходов сельского поселения.

1. Опубликовать настоящее постановление в газете «Наш район»,   
   в официальном сетевом издании «Наш район Ханты-Мансийский», разместить на официальном сайте Администрации Ханты-Мансийского района.
2. Настоящее постановление вступает в силу после его официального опубликования, при этом действие пункта 1.5 распространяется на правоотношения, возникшие с 01.01.2023.

Глава Ханты-Мансийского района К.Р. Минулин

Приложение   
к постановлению администрации

Ханты-Мансийского района от 00.00.2024 № 00

Порядок

оценки налоговых расходов

Ханты-Мансийского района (далее – Порядок)

Раздел I. Общие положения

1. Настоящий Порядок в целях оценки налоговых расходов Ханты-Мансийского района, сельских поселений Ханты-Мансийского района, (далее - налоговые расходы, сельские поселения) определяет:

1) порядок формирования перечня налоговых расходов;

2) правила формирования информации о нормативных, целевых и фискальных характеристиках налоговых расходов;

3) порядок обобщения результатов оценки эффективности налоговых расходов, осуществляемой кураторами налоговых расходов.

2. В настоящем Порядке применяются следующие понятия и термины:

1) куратор налогового расхода - Администрация Ханты-Мансийского района (администрации сельских поселений), ответственные в соответствии с полномочиями, установленными муниципальными правовыми актами Администрации Ханты-Мансийского района (сельских поселений),   
за достижение соответствующих налоговому расходу целей муниципальной программы района (сельских поселения) и (или) целей социально-экономической политики района (сельских поселения), не относящихся к муниципальным программам.

Функции куратора налогового расхода обеспечиваются отраслевыми (функциональными) органами Администрации Ханты-Мансийского района (сельских поселений), структурными подразделениями отраслевых (функциональных) органов (далее - Ответственные органы), перечень Ответственных органов, обеспечивающих проведение оценки эффективности налоговых расходов, определяет правовым актом Комитета по финансам Администрации Ханты-Мансийского района (далее – Комитет по финансам);

2) иные понятия, используемые в настоящем Порядке, применяются   
в значениях, предусмотренных общими [требованиями](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=434216&dst=100009) к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации   
от 22.06.2019 № 796 (далее - Общие требования).

3. Оценка налоговых расходов проводится в отношении действующих в соответствии с решениями представительного органов района льгот, включенных в перечень налоговых расходов.

При осуществлении оценки налоговых расходов сельских поселений   
в соответствии с заключенными соглашениями, такая оценка проводиться   
в отношении льгот, включенных в перечень налоговых расходов, установленных решениями представительного органа местного самоуправления соответствующего сельского поселения с учетом положений муниципальных программ указанного сельского поселения.

4. В целях оценки налоговых расходов:

1) Комитет по финансам:

формирует перечень налоговых расходов;

обеспечивает формирование информации о нормативных, целевых   
и фискальных характеристиках налоговых расходов, в порядке определенном настоящим постановлением;

осуществляет обобщение результатов оценки эффективности налоговых расходов, осуществляемой Ответственными органами, в порядке, определенном настоящим постановлением.

2) Ответственные органы:

осуществляют оценку эффективности налоговых расходов,   
с соблюдением Общих требований к оценке и Порядком;

формулируют выводы о достижении целевых характеристик налогового расхода, вкладе налогового расхода в достижение целей муниципального программы района и (или) целей социально-экономической политики района, не относящихся к муниципальным программам района;

представляют результаты оценки эффективности налоговых расходов и предложения о сохранении (уточнении, отмене) льгот для налогоплательщиков в Комитет по финансам в порядке*,* определенном настоящим постановлением.

Раздел II. Порядок формирования перечня налоговых расходов

5. Формирование перечня налоговых расходов осуществляется   
в порядке, определенном постановлением администрации Ханты-Мансийского от 18.09.2019 № 235 «О порядке формирования перечня налоговых расходов Ханты-Мансийского района и поселений в границах Ханты-Мансийского района».

Раздел III. Правила формирования информации о нормативных, целевых и фискальных характеристиках налоговых расходов

6. Комитет по финансам ежегодно осуществляет сбор и формирование информации о нормативных, целевых и фискальных характеристиках налоговых расходов в разрезе показателей, входящих   
в [перечень](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=RLAW926&n=285765&dst=100183) информации, приведенный в приложении 1 к настоящему Порядку (далее – Перечень показателей).

7. Формирование информации по Перечню показателей Комитет по финансам осуществляет в электронном виде (в формате электронной таблицы).

8. Для сбора и учета информации о нормативных и целевых характеристиках налоговых расходов Ответственные органы представляют в электронном виде в Комитет по финансам информацию по [пунктам](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=RLAW926&n=285765&dst=100237) 11, 12 Перечня показателей ежегодно до 15 мая года, следующего за отчетным годом.

9. Информацию по [пунктам](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=RLAW926&n=285765&dst=100250) 13, 14, 15, 16 Перечня показателей Комитет по финансам вносит на основании данных Межрайонной инспекции Федеральной налоговой службы России № 1 по Ханты-Мансийскому автономному округу - Югре (далее - Межрайонная ИФНС России № 1 по Ханты-Мансийскому автономному округу - Югре).

10. Комитет по финансам ежегодно до 1 июня размещает   
на официальном сайте Администрации Ханты-Мансийского района в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (далее – Официальный сайт) информацию о нормативных, целевых и фискальных характеристиках налоговых расходов, включенных в перечень налоговых расходов и в целях проведения оценки эффективности налоговых расходов, доводит в виде электронной таблицы до Ответственных органов в течение 5 рабочих дней с даты размещения данной информации на Официальном сайте.

Раздел VII. Порядок обобщения результатов оценки эффективности налоговых расходов, осуществляемой кураторами налоговых расходов

11. Оценка эффективности налоговых расходов осуществляется Ответственных органов и включает:

1) оценку целесообразности налоговых расходов;

2) оценку результативности налоговых расходов.

12. Критериями целесообразности налоговых расходов являются:

соответствие налоговых расходов целям муниципальных программ района и (или) целям социально-экономической политики района, не относящимся к муниципальным программам района;

востребованность плательщиками района предоставленных льгот, которая характеризуется соотношением численности плательщиков района, воспользовавшихся правом на льготы, и численности плательщиков района, обладающих потенциальным правом на применение льготы, или общей численности плательщиков района, относящихся к данной категории, за 5-летний период;

Куратору налогового расхода в рамках муниципальных программ необходимо определить пороговое значение, при котором льгота является востребованной.

Если льгота действует менее 5 лет, то оценка ее востребованности проводится за фактический и прогнозный периоды действия льготы, общая продолжительность которых составляет 5 лет.

Куратором налогового расхода в рамках муниципальных программ могут быть определено минимальное значение соотношения, указанного в [абзаце](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=RLAW926&n=263380&dst=100298) третьем настоящего пункта, при котором льгота является востребованной.

Куратором налогового расхода в муниципальных программах района   
в качестве критерия целесообразности может быть установлено соответствие налоговых расходов целям достижения национальных целей развития, установленных [Указом](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=358026) Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

13. Налоговый расход признается целесообразным в случае одновременного соблюдения соответствия следующих критериев:

- цель предоставления налогового расхода соответствует цели (целям) хотя бы одной из муниципальных программ и (или) цели (целям) социально-экономической политики района, не относящимся к муниципальным программам района;

- востребованность плательщиками предоставленных льгот, которая характеризуется соотношением численности плательщиков, воспользовавшихся правом на льготы, и численности плательщиков, обладающих потенциальным правом на применение льготы, или общей численности плательщиков, за 5-летний период.

В случае несоответствия налогового расхода хотя бы одному из условий, указанных в настоящем пункте, Ответственному органу надлежит представить в Администрацию Ханты-Мансийского района   
(в лице Комитета по финансам) предложения о сохранении (уточнении, отмене) соответствующей льготы для плательщиков. При этом, в случае формирования Ответственным органу предложения   
о сохранении налогового расхода (в условиях несоответствия налогового расхода хотя бы одному из условий), предложение должно содержать соответствующее обоснование.

14. В качестве критерия результативности налоговых расходов района при утверждении Перечня налоговых расходов определяется не менее одного показателя (индикатора) достижения целей муниципальной программы района и (или) целей социально-экономической политики муниципального образования, не относящихся к муниципальным программам, либо иной показатель (индикатор), на значение которого оказывают влияние налоговые расходы района.

Оценке подлежит вклад предусмотренных для плательщиков льгот в изменение значения показателя (индикатора) достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики района, не относящихся к муниципальным программам, который рассчитывается как разница между значением указанного показателя (индикатора) с учетом льгот и значением указанного показателя (индикатора) без учета льгот.

Оценка результативности налоговых расходов района включает оценку бюджетной эффективности налоговых расходов. Оценка результативности налоговых расходов в отношении технических налоговых расходов не проводится.

Дополнительные критерии оценки бюджетной эффективности налогового расхода района не установлены.

15. В целях проведения оценки бюджетной эффективности налоговых расходов Ответственный орган осуществляет сравнительный анализ результативности предоставления льгот и результативности применения альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики района, не относящихся к муниципальным программам района.

16. Сравнительный анализ включает сравнение объемов расходов бюджета района в случае применения альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики района, не относящихся к муниципальным программам, и объёмом предоставленных льгот  (расчет прироста показателя (индикатора) достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики района, не относящихся к муниципальным программам, на 1 рубль налоговых расходов  и на 1 рубль расходов бюджета района для достижения того же показателя (индикатора) в случае применения альтернативных механизмов).

17. В качестве альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики района, не относящихся к муниципальным программам района, могут учитываться в том числе:

1) субсидии или иные формы непосредственной финансовой поддержки плательщиков, имеющих право на льготы, за счет средств бюджета района;

2) предоставление муниципальных гарантий по обязательствам плательщиков, имеющих право на льготы;

3) совершенствование нормативного регулирования и (или) порядка осуществления контрольно-надзорных функций в сфере деятельности плательщиков, имеющих право на льготы.

18. Результаты оценки эффективности налогового расхода формируются Ответственными органами до 01 июля текущего года и содержат:

1) информацию по Перечню показателей для проведения оценки налоговых расходов;

2) письменные пояснения, содержащие выводы о достижении (не достижении) целевых характеристик налогового расхода, о вкладе налогового расхода в достижение целей муниципальной программы района и (или) направлений (целей) социально-экономической политики района;

3) предложения о наличии (отсутствии) более результативных альтернативных механизмов их достижения;

4) предложения по сохранению, уточнению (отмене) налоговых расходов, по установлению новых налоговых расходов.

19. Ответственный орган направляет в срок до 01 июля текущего года в Комитет по финансам результаты оценки налоговых расходов,   
в виде отчета об оценке эффективности налогового расхода,   
по форме в согласно приложению 2 к настоящему Порядку.

20. Отчеты Ответственных органов об оценке эффективности налоговых расходов, сформированные и представленные в Комитет по финансам в соответствии с [пунктом](#Par52) 18 настоящего Порядка (далее - отчеты) подлежат рассмотрению и согласованию Комитетом по финансам   
в срок до 10 июля года следующего за отчетным годом.

В случае наличия замечания и (или) предложения по результатам рассмотрения отчетов Комитет по финансам вправе направить отчет   
на доработку. При этом Ответственный орган в течение пяти рабочих дней, следующих за днем возвращения отчета на доработку, устраняет замечания (рассматривает предложения) и направляет уточненную редакцию отчета на повторное рассмотрение и согласование.

21. Администрация Ханты-Мансийского района в лице Комитета по финансам обобщает результаты оценки эффективности налоговых расходов и в срок до 25 июля текущего года формирует оценку эффективности налоговых расходов района на основе данных, представленных Ответственными органами. Оценка эффективности налоговых расходов района оформляется в виде аналитической записке об оценке эффективности налоговых расходов (далее - аналитическая записка).

Аналитическая записка не позднее двух месяцев с даты составления размещается Комитетом по финансам на Официальном сайте.

22. На основании информации, предусмотренной пунктом 18 настоящего Порядка, а также учитывая информацию, предоставленную   
в соответствии с пунктом 20 настоящего Порядка, Комитет по финансам:

1) подготавливает проект решения Думы Ханты-Мансийского района (далее – Дума района) об установлении, уточнении (изменении), отмене льготы и направляет на рассмотрение в Думу района в установленном порядке;

2) рассматривает и согласовывает проект решения сельского поселения об установлении, уточнении (изменении), отмене льготы.

25. Результаты рассмотрения оценки налоговых расходов учитываются при формировании основных направлений бюджетной и налоговой политики района (поселения), а также при проведении оценки эффективности реализации муниципальных программ района.

Приложение 1

к Порядку формирования

оценки налоговых расходов

Ханты-Мансийского района

Перечень

информации, используемой кураторами налоговых расходов

для оценки налоговых расходов

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| N п/п | Информация | Источник данных |
| 1 | 2 | 3 |
| I. Нормативные характеристики налогового расхода | | |
| 1 | Сведения о положениях муниципальных правовых актов, которыми предусматриваются налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам (далее - льготы), наименованиях налогов, по которым установлены льготы  (Реквизиты муниципальных правовых актов органов местного самоуправления района, их структурные единицы, которыми  предусматриваются налоговые льготы) | Комитет по финансам Администрации Ханты-Мансийского района (далее - Комитет по финансам) |
| 2 | Категория плательщиков налогов, для которых предусмотрена налоговая льгота |
| 3 | Условия предоставления налоговых льгот для плательщиков налогов, установленные муниципальными правовыми актами органов местного самоуправления района |
| 4 | Даты вступления в силу муниципальных правовых актов органов местного самоуправления района, устанавливающих налоговые льготы |
| 5 | Даты начала действия предоставленного муниципальными правовыми актами органов местного самоуправления района права на налоговые льготы |
| 6 | Период действия льготы в соответствии с нормативными правовыми актами органов местного самоуправления района |
| II. Целевые характеристики налогового расхода | | |
| 7 | Наименование налоговых льгот | Комитет по финансам |
| 8 | Категория налогового расхода района |
| 9 | Цели предоставления налоговых льгот для плательщиков налогов, установленных муниципальными правовыми актами органов местного самоуправления района |
| 10 | Вид налоговых льгот, определяющий особенности предоставленных отдельным категориям плательщиков налогов преимуществ по сравнению с другими плательщиками |
| 11 | Показатель (индикатор) достижения целей муниципальных программ района и (или) целей социально-экономической политики района, не относящихся к муниципальным программам района, в связи с предоставлением налоговых льгот, освобождений и иных преференций по налогам | муниципальная программа или документ, характеризующий социально-экономическую политику района, целям реализации которых соответствует налоговый расход /куратор налогового расхода (Ответственный орган)<\*> |
| 12 | Прогнозные (оценочные) значения показателей (индикаторов) достижения целей муниципальных программ муниципального образования и (или) целей социально-экономической политики района, не относящихся к муниципальным программам района, в связи с предоставлением налоговых льгот, освобождений и иных преференций для плательщиков налогов на текущий финансовый год, очередной финансовый год и плановый период | куратор налогового расхода (Ответственный орган) |
| III. Фискальные характеристики налогового расхода | | |
| 13 | Объем налоговых льгот, освобождений и иных преференций, предоставленных для плательщиков налогов, в соответствии с муниципальными правовыми актами органов местного самоуправления района за отчетный год и за год, предшествующий отчетному году (тыс. рублей) | Комитет по финансам (исходя из информации Инспекции № 1 ФНС России по Ханты-Мансийскому автономному округу - Югре) |
| 14 | Оценка объема предоставленных налоговых льгот, освобождений и иных преференций для плательщиков налогов на текущий финансовый год, очередной финансовый год и плановый период (тыс. рублей) |
| 15 | Численность плательщиков налогов, воспользовавшихся налоговой льготой, (единиц), установленными муниципальными правовыми актами органов местного самоуправления района |
| 16 | Общая численность плательщиков налогов (единиц) |
| 17 | Общая численность плательщиков, потенциально имеющих право на получение соответствующей льготы, в отчетных периодах (единиц) |
| 18 | Результат оценки эффективности налогового расхода | куратор налогового расхода (Ответственный орган) |

Примечание:

<\*> - в случае отсутствия целевого показателя в муниципальной программе, целевой показатель определяется куратором налогового расхода с учетом документа, характеризующего социально-экономическую политику района, целям реализации которых соответствует налоговый расход и подлежит отражению в отчете об оценке эффективности налогового расхода.

Приложение 2

к Порядку оценки

налоговых расходов

Ханты-Мансийского района

Отчет об оценке эффективности налогового расхода

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

(краткое наименование налогового расхода в соответствии

с перечнем налоговых расходов)

за 20\_\_\_\_ год

Куратор налогового расхода: \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| N п/п | Наименование показателя | Значение показателя (выводы и предложения) |
| 1. | 2. | 3. |
| 1 | Оценка целесообразности налогового расхода | |
| 1.1 | Критерий "Соответствие налогового расхода целям муниципальных программ и (или) целям социально-экономической политики района, не относящихся к муниципальным программам района" | |
| 1.1.1 | Наименование (реквизиты) муниципальной программы / структурного элемента муниципальной программы (документа, характеризующего социально-экономическую политику района/ направления социально-экономической политики района, не относящихся к муниципальным программам района, целям реализации которых должен соответствовать налоговый расход |  |
| 1.1.2 | Наименование цели муниципальной программы и (или) цели социально-экономической политики района, не относящихся к муниципальным программам района, которой должен соответствовать налоговый расход |  |
| 1.1.3 | Вывод о соответствии налогового расхода цели муниципальной программы и (или) цели социально-экономической политики района, не относящихся к муниципальным программам района |  |
| 1.2 | Критерий "Востребованность плательщиками предоставленной льготы" | |
| 1.2.1 | Уровень востребованности плательщиками предоставленной льготы, % <\*> |  |
| - | численность плательщиков, воспользовавшихся правом на льготу, в отчетном периоде, ед. |  |
| 1.2.2 | Вывод о востребованности плательщиками предоставленной льготы |  |
| 1.3 | Дополнительные критерии целесообразности налогового расхода (при наличии) |  |
| 1.3.1. | Наименование национальной цели, установленных [Указом](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=358026) Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», достижению, которой должен соответствовать налоговый расход района<\*> |  |
| 1.3.2. | Вывод о соответствии налогового расхода цели национальной цели, установленных [Указом](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=358026) Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» |  |
| Общий вывод о целесообразности налогового расхода/ обоснование сохранения (уточнения, отмены) льготы для плательщиков на основании оценки целесообразности | |  |
| 2 | Оценка результативности налогового расхода | |
| 2.1 | Оценка вклада предусмотренных для плательщиков льгот в изменение значения целевого показателя | |
| 2.1.1 | Наименование целевого показателя |  |
| 2.1.2 | Вклад льготы в изменение целевого показателя, % <\*\*> |  |
| 2.2 | Оценка бюджетной эффективности | |
| 2.2.1 | Объем льготы, предоставленной плательщикам (объем налогового расхода) за отчетный финансовый год, тыс. рублей |  |
| 2.2.2 | Наличие альтернативного механизма достижения цели муниципальной программы и (или) цели социально-экономической политики района, не относящихся к муниципальным программам района, да/нет |  |
| - | наименование альтернативного механизма достижения цели |  |
| - | объем расходов (потерь по доходам) бюджета района в связи с применением альтернативного механизма достижения цели, тыс. рублей |  |
| 2.2.3 | Бюджетная эффективность налогового расхода, % <\*> |  |
| Общий вывод о результативности налогового расхода (в том числе о наличии/отсутствии более результативных (менее затратных) для бюджета района альтернативных механизмов достижения цели муниципальной программы и (или) цели социально-экономической политики района, не относящихся к муниципальным программам района/ обоснование сохранения (уточнения, отмены) льготы для плательщиков на основании оценки результативности | |  |
| 3 | Итоги оценки эффективности налогового расхода | |
| 3.1 | Заключение о признании налогового расхода эффективным (неэффективным) по результатам проведенной оценки |  |
| 3.2 | Предложения о сохранении (уточнении, отмене) льгот для плательщиков |  |

--------------------------------

Примечания:

<\*> - заполняется при условии включения в качестве критерия целесообразности в муниципальных программах района;

<\*\*> - по данному показателю прилагается расчет.

Приложение: расчеты к настоящему отчету на \_\_\_ л.